

Interreg
POCTEFA



UNIÓN EUROPEA
UNION EUROPÉENNE

INTERREG POCTEFA
ZONE FONCTIONNELLE ESPACE CATALAN TRANSFRONTALIER « LA ZONE
FONCTIONNELLE DE PROXIMITÉ »

Index

| | |
|--|---|
| A. LA ZONE GEOGRAPHIQUE CONCERNEE PAR LA STRATEGIE..... | 3 |
| B. ANALYSE DES BESOINS ET DU POTENTIEL DE DEVELOPPEMENT DE LA ZONE .. | 4 |
| C. DESCRIPTION D'UNE APPROCHE INTEGREE PERMETTANT DE REpondre AUX BESOINS ET POTENTIELS DE DEVELOPPEMENT | 6 |
| D. DESCRIPTION DE LA PARTICIPATION DES PARTENAIRES A L'ELABORATION ET A LA MISE EN OEUVRE DE LA STRATEGIE | 8 |

A. LA ZONE GEOGRAPHIQUE CONCERNEE PAR LA STRATEGIE



L'Espace Catalan Transfrontalier (ECT) regroupe le territoire des comarques de la province de Girona et le département des Pyrénées-Orientales. Il correspond au **périmètre historique et quotidien de la coopération transfrontalière de proximité.**

Cet espace se caractérise par une grande similitude organisationnelle de part et d'autre de la frontière : une répartition harmonieuse des communes, une mixité dans la structuration du territoire

(avec quelques bourgs-doubles, des trames littorales et "d'arrière pays" diffuses et un chapelet de villes moyennes potentiellement en réseau) et la présence d'un important corridor européen de transport qui traverse le territoire du nord au sud et explique deux des principales caractéristiques de son économie (l'importance du secteur logistique et la prépondérance de l'activité touristique).

Cette organisation résulte d'un climat atypique (montagnard et méditerranéen) **et de la topographie du territoire**, caractérisée par une grande diversité de paysages similaires des deux côtés de la frontière (plaines, littoral, piémont, vallées, Massif des Pyrénées).

Cette zone forme également un espace culturel commun, construit par l'histoire, la culture et la langue catalane.

Enfin, **il existe une volonté ancienne de structurer ce territoire.** Ainsi, dès 2007, 25 collectivités avaient tenté de s'unir au sein d'un Eurodistrict. Bien que l'entité juridique n'est pas vu le jour, le terme Espace Catalan Transfrontalier a lui perduré et est entré dans le langage usuel de la coopération. Les relations transfrontalières sont aujourd'hui importantes et nombreuses, et la fermeture de frontière en raison de la crise sanitaire a renforcé chez les habitants le sentiment d'appartenance à ce territoire transfrontalier.

L'ECT est d'ailleurs défini dans une étude publiée en 2018¹ comme un bassin de vie transfrontalier et cet espace se voit même qualifié de zone fonctionnelle dans l'article universitaire ["L'Eurodistrict catalan transfrontalier. Un espace émergent sans cadre administratif"](#)².

¹ Etude technique et stratégique sur les enjeux de la coopération transfrontalière au regard des objectifs de l'AURCA – JF Castex

² Article publié dans le cadre d'un projet de recherche Ministerio e Innovacion "25 anos de proyectos transfronterizos entre España y Francia en el marco de la UE. Un Analisis desde la geopolítica de planes, proyectos, agentes y resultados territoriales" (CSO2011-26151) Zone Fonctionnelle Espace Catalan Transfrontalier

B. ANALYSE DES BESOINS ET DU POTENTIEL DE DEVELOPPEMENT DE LA ZONE

Afin d'identifier les enjeux de cet espace, une première étude du territoire, prise sous l'angle de la coopération transfrontalière, a été réalisée. La synthèse de cette étude est la suivante :

L'Espace Catalan Transfrontalier possède plusieurs atouts : une forte attractivité tant démographique que touristique, une organisation spatiale qui facilite les relations transfrontalières et la circulation des flux, plusieurs sujets économiques qui peuvent être traités en transfrontalier, la présence d'une population relativement jeune, des flux transfrontaliers bien réels et une pratique de la coopération ancrée.

Cependant, l'ECT possède également plusieurs faiblesses, bien souvent liées à ses atouts : cette attractivité touristique a le plus souvent pris la forme d'un tourisme de masse aux conséquences pouvant être préjudiciables pour l'environnement et a conduit à un déséquilibre de l'économie du territoire, aujourd'hui fortement dépendante du secteur touristique. Or, ce secteur, tout comme l'agriculture qui représente une part notable de l'économie locale, se caractérisent par une forte perméabilité aux aléas, une forte concurrence et un taux d'emploi précaire élevé. Le corridor européen, s'il facilite la circulation des flux, génère également des conséquences néfastes pour le cadre de vie des habitant.es et l'attractivité démographique alimente, en partie, la précarité sociale. Enfin, si les échanges transfrontaliers sont réels, ils sont loin d'être optimum. Ainsi, la pratique de la coopération reste principalement le fait de quelques acteurs et continue, trop souvent, d'être marquée par un certain degré d'opportunisme car le manque de structuration et d'intégration des protagonistes empêche le développement de projets plus structurants et limite les effets de la coopération. Cet entre-soi engendre également un manque de visibilité et de lisibilité pour les habitant.es.

Les principales opportunités identifiées sont au nombre de 3 : les acteurs impliqués dans l'entre-soi dénoncent celui-ci et souhaitent la création de réseaux, demandent à travailler de manière plus transversale et seraient favorables à relancer l'idée d'un eurodistrict, en tant que structure d'échange et de formation notamment. Le renforcement du sentiment d'appartenance à un territoire transfrontalier est une véritable opportunité pour rapprocher la coopération transfrontalière des habitant.es. Enfin, le défi de la transition écologique peut constituer une réelle opportunité économique pour ce territoire.

Enfin, 4 grandes menaces ont été perçues : Tout d'abord, celle de continuer dans une situation de cloisonnement des acteurs de la coopération qui ne permettrait pas de traiter certaines thématiques pourtant importantes pour le territoire car devant faire l'objet d'un travail intégré. Cette menace peut également augmenter le risque d'indifférence, de décrochage, voire de rejet des pratiques transfrontalières de la part des habitant.es. Ce territoire est également un hotspot climatique, et les conséquences du changement climatiques, déjà clairement observables, peuvent être graves tant sur la santé des habitant.es que sur la biodiversité. Enfin, un décrochage économique est à craindre si le territoire n'anticipe pas sa résilience climatique.

Afin de répondre à ces besoins et potentiels, une deuxième analyse a été menée. **Celle-ci a permis d'identifier 7 objectifs à poursuivre pour corriger les faiblesses, affronter les menaces, maintenir les atouts et exploiter au mieux les opportunités décrits précédemment.**

Ces objectifs peuvent être atteints de différentes manières et soutenus par différents fonds financiers. C'est pourquoi, une consultation visant à **sélectionner les objectifs nécessitant la**

mise en place d'une stratégie intégrée transfrontalière et étant considérés comme prioritaires pour le territoire a été lancée auprès des services du Département des Pyrénées Orientales, de la Delegació de la Generalitat de Catalunya à Girona et de la Diputació de Girona. Ce travail collaboratif a permis de sélectionner 3 objectifs correspondant à ces critères.

Ainsi, la Zone Fonctionnelle Espace Catalan Transfrontalier recherchera les 3 objectifs suivants:

- ✓ **Améliorer le cadre de vie des habitant.es ;**
- ✓ **Créer des conditions plus favorables à la coopération – renforcer les échanges à l'échelle du bassin de vie transfrontalier ;**
- ✓ **Intégrer plus fortement la société civile (notamment les jeunes) à la coopération transfrontalière.**

C. DESCRIPTION D'UNE APPROCHE INTEGREE PERMETTANT DE REPONDRE AUX BESOINS ET POTENTIELS DE DEVELOPPEMENT

Afin de concourir à la réalisation de ces 3 objectifs, **l'approche intégrée aura pour ambition de contribuer à l'amélioration de la qualité de vie des habitant.es de l'Espace Catalan Transfrontalier.**

Pour ce faire, la stratégie se basera sur 3 grands axes de travail interdépendants et permettant ainsi d'avoir un impact accru sur le territoire :

✓ **Axe de travail 1 : Contexte favorable à la coopération**

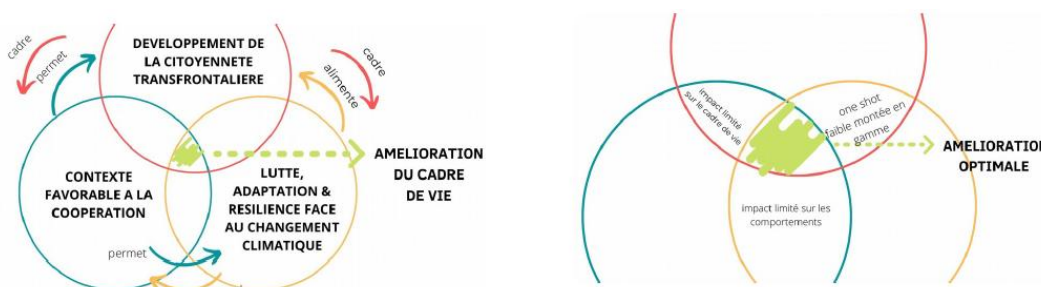
L'objectif spécifique est le développement d'un cadre stable facilitant les échanges, les partenariats et les coconstructions, permettant d'accroître les capacités de coopération des parties prenantes et d'améliorer la connaissance de ce territoire.

✓ **Axe de travail 2 : Lutte, adaptation et résilience face au changement climatique**

L'objectif spécifique est la transition vers un territoire résilient, notamment par l'élaboration et le soutien aux stratégies et initiatives locales contribuant à cet objectif.

✓ **Axe de travail 3 : Développement de la citoyenneté transfrontalière**

L'objectif spécifique est le renforcement du bassin de vie transfrontalier grâce à la promotion des initiatives qui contribuent à favoriser la citoyenneté transfrontalière et à renforcer le sentiment d'appartenance à un espace commun, à la stimulation des processus de participation des citoyens aux activités transfrontalières et au développement ou à l'amélioration des services à la population qui contribuent à l'intégration de l'espace transfrontalier.



Cette approche intégrée sera mise en place au travers de 2 typologies d'actions : les projets pivots et les appels à petits projets. **Les projets pivots permettront une avancée forte dans l'obtention des résultats, obtention qui sera encore amplifiée par un nombre conséquent de petits projets qui les accompagneront. Les retombées sur le territoire seront ainsi démultipliées.**

Les projets pivots :

Sur chacun des 3 axes de travail est prévue **la réalisation d'un projet d'envergure par son importance dans l'atteinte des objectifs spécifiques.** Son coût l'apparentera à un projet "classique" POCTEFA. Sur l'axe 1, ce projet pivot est déjà identifié : il s'agit de la création de l'Eurodistrict de l'Espace Catalan Transfrontalier.

Leur réalisation sera de la responsabilité des Institutions formant la gouvernance (sans exclure la participation d'autres partenaires du territoire jugés nécessaires à l'atteinte des objectifs

assignés à ces projets).

Les appels à petits projets à destination du territoire :

Les appels à petits projets seront communs aux 3 axes. En fonction des ressources financières allouées, plusieurs appels sont prévus. Ils auront pour vocation de cofinancer des petits projets (tel que définis par le Programme) contribuant à la réalisation des objectifs de la zone fonctionnelle. Les Institutions formant la gouvernance ne pourront pas déposer de petits projets. Les publics ciblés sont donc les acteurs publics locaux, les associations, les établissements scolaires/de formation, les structures en lien avec la jeunesse, les porteurs de projets issus de la société civile.

Cette approche intégrée participera, **de par sa mise en oeuvre, à l'obtention des objectifs spécifiques des axes de travail 1 et 3 puisqu'elle permettra à de nouveaux acteurs, notamment issus de la société civile, de participer plus facilement à la coopération transfrontalière. De plus, le fonctionnement de l'appel à petits projets a été pensé pour favoriser l'implication de la société civile, qui aura un rôle à part entière dans tout le processus (cf Chapitre 4 - Description de la participation des partenaires à l'élaboration et à la mise en oeuvre de la stratégie).**

Pour mener à bien cette stratégie, il est proposé de sélectionner les Objectifs Spécifiques du Programme liés à l'adaptation au changement climatique (2.4), à l'accès à l'eau (2.5), à la biodiversité (2.7), à l'intégration socioéconomique (4.3), aux capacités institutionnelles (6.1) et à la coopération entre les citoyens (6.2).

D. DESCRIPTION DE LA PARTICIPATION DES PARTENAIRES A L'ÉLABORATION ET A LA MISE EN OEUVRE DE LA STRATEGIE

Il est proposé que le Département des Pyrénées-Orientales, la Diputació de Girona et la Generalitat de Catalunya assument de façon collégiale la gouvernance de cette zone.

Ces 3 Institutions sont des acteurs reconnus de la coopération transfrontalière et ont établi, depuis de nombreuses années, des partenariats bilatéraux sous forme d'accord-cadre (Département-Generalitat ; Département-Diputació), portant sur l'Espace Catalan

Transfrontalier et aux thématiques variées (développement durable, aménagement du territoire, mobilités, gestion des risques naturels, culture).

Ils ont travaillé ensemble à l'élaboration de la stratégie de l'approche intégrée ici présentée et la finaliseront sur ses volets financier et calendaire avant fin 2022.

Cependant, s'ils en assurent la gouvernance auprès du Programme, ils souhaitent que les appels à petits projets puissent être mis en place au travers d'une approche participative. En effet, toujours dans un souci de mobilisation de la société civile à la coopération transfrontalière, les habitant.es, tout comme les forces vives du territoire, participeront à la dynamique des appels à petits projets.

Le fonctionnement des appels à petits projets comprendrait ainsi 5 étapes :

Etape 1 – Grâce à une consultation citoyenne et au travail mené par le Forum (réunion de collèges représentant les forces vives du territoire) seraient définis les sujets de l'appel à projets (dans le cadre des axes de travail définis et des OS sélectionnés) ;

Etape 2 - La Cellule technique (technicien.nes des entités formant le Comité Politique) rédigerait, à partir de ces sujets, un appel à manifestation qu'elle soumettrait au Comité Politique (les représentants politiques des 3 Institutions formant la gouvernance) pour approbation et publication ;

Etape 3 - L'appel à manifestation aurait pour objectif de réunir les personnes et entités souhaitant travailler sur des sujets définis dans l'appel. Accompagnés par la Cellule technique, ils travailleraient et se formeraient ensemble dans le cadre d'ateliers. Ces ateliers auraient pour objectif de préparer des projets de grande qualité et dont l'impact cumulé sera le plus important possible. Ce fonctionnement permettrait une montée en gamme des projets, une sensibilisation d'un grand nombre d'acteurs à certaines thématiques (même s'ils ne souhaitent finalement pas participer à un projet), à certaines structures de bénéficier des expertises d'autres structures, d'apporter un regard nouveau sur les sujets et d'unir les forces et les projets autour d'une thématique afin d'obtenir le plus grand impact possible sur le territoire (logique de la grappe de raisin) ;

Etape 4- Sur la base d'un texte élaboré par la Cellule technique et validé par le Comité Politique, le Comité de Suivi du Programme lancerait l'appel à projets (qui correspondrait aux sujets identifiés dans l'étape 1 et sur lesquels portait l'appel à manifestation) ;

Etape 5 - Les candidatures déposées seraient instruites, d'une part, sur le volet technique par les membres du Comité de Programmation POCTEFA concernés, le Secrétariat Conjoint et la Cellule technique, et d'autre part, par les habitant.es du territoire au travers d'un processus participatif.

La proposition finale de programmation serait du ressort du Comité Politique et cette dernière serait alors transmise au Comité de Programmation du programme pour adoption et publication.