

Interreg
POCTEFA



UNIÓN EUROPEA
UNION EUROPÉENNE

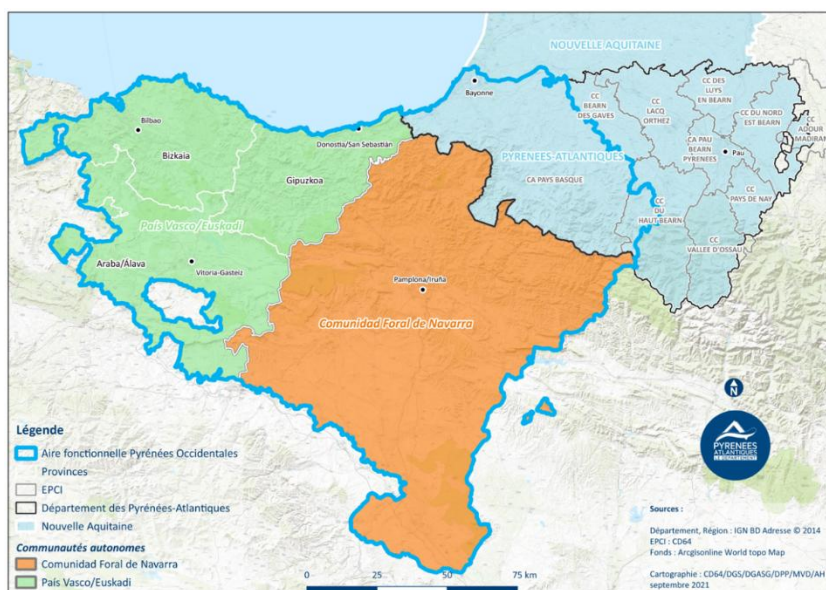
INTERREG POCTEFA
AIRE FONCTIONNELLE OUEST

Index

| | | |
|----|--|---|
| A. | LA ZONE GEOGRAPHIQUE CONCERNEE PAR LA STRATEGIE..... | 3 |
| B. | UNE ANALYSE DU POTENTIEL ET DES BESOINS DE DEVELOPPEMENT DE LA ZONE..... | 5 |
| C. | UNE APPROCHE INTEGREE PERMETTANT DE REpondre AUX BESOINS ET AU POTENTIEL DE DEVELOPPEMENT | 7 |
| 1. | Assurer le maintien des populations au travers du développement des filières locales..... | 7 |
| 2. | Dépasser la barrière de la langue et promouvoir l’euskera comme langue commune. Résoudre les problèmes linguistiques qui constituent un obstacle à la communication et à la coopération dans l’aire fonctionnelle par l’amélioration de la connaissance et l’usage de l’euskera, ainsi que par le renforcement du plurilinguisme. | 7 |
| 3. | Améliorer la mobilité transfrontalière des personnes et des services en veillant à la préservation du territoire..... | 7 |
| D. | UNE DESCRIPTION DE LA PARTICIPATION DES PARTENAIRES A L’ELABORATION ET A LA MISE EN ŒUVRE DE L’OBJECTIF POLITIQUE 5 | 9 |

A. LA ZONE GEOGRAPHIQUE CONCERNEE PAR LA STRATEGIE

L'aire fonctionnelle ouest se situe au point de rencontre de la chaîne des Pyrénées et de l'Océan Atlantique. Située au cœur de l'espace eurorégional Nouvelle Aquitaine-Euskadi-Navarre et sur le corridor atlantique européen, elle est un espace stratégique privilégié des politiques de mobilité européennes et transfrontalières. Elle représente également un espace très actif au niveau des relations transfrontalières. Des échanges à travers lesquels se croisent relations historiques, activités agricoles, loisirs, ou encore patrimoine culturel partagé, comme la langue basque ou le Chemin de Saint-Jacques.



Le territoire dispose aussi d'un patrimoine naturel unique, composé de paysages très diversifiés sur un espace réduit : littoral de plages et de falaises, forêts (parmi lesquelles la forêt transfrontalière d'Iraty, plus grande hêtraie d'Europe), montagnes de moyenne altitude traversées par des cols, vallées liant les deux côtés de la frontière, et au sud-est de la Navarre, les Bardenas, une singulière zone semi-désertique, entre Tudela et Carcastillo, déclarée réserve naturelle, avec une végétation particulière ainsi que des formations rocheuses impressionnantes dues à l'érosion.

L'aire fonctionnelle ouest se situe sur le territoire transfrontalier qui comprend la partie basque des Pyrénées-Atlantiques et la vallée du Barétous, la Communauté autonome d'Euskadi et la Communauté Forale de Navarre. Son périmètre de projet est situé dans cet espace, il est défini en fonction de l'intensité des flux thématiques de coopération et des relations transfrontalières, du caractère spécifique et structurant des projets.

Ces principales caractéristiques territoriales, que sont la **concentration de la population dans des aires urbaines, la présence de communes très faiblement peuplées et un relief marqué**, entraînent au sein de l'aire fonctionnelle ouest des disparités territoriales :

- ✓ d'un côté, un espace urbain à forte densité, porté notamment par une conurbation s'étendant de part et d'autre de la frontière. Cet espace polycentrique est composé de pôles urbains à dimension nationale ou internationale (San Sebastian, Bilbao, Bayonne-Anglet-Biarritz, Pampelune...), disposant de nombreux outils communs, d'espaces de discussion et abordant différentes thématiques sous l'angle de la coopération ;

- ✓ d'un autre côté, un espace rural et montagneux, à l'intérieur des terres, plus impacté par l'obstacle physique, qui développe des coopérations dans des domaines plus restreints mais correspondant à des problématiques de première importance : agriculture, élevage, mobilités, tourisme et patrimoine, par exemple.

B. UNE ANALYSE DU POTENTIEL ET DES BESOINS DE DEVELOPPEMENT DE LA ZONE.

Des coopérations institutionnelles historiques et variées

L'aire fonctionnelle ouest s'inscrit au sein d'une coopération institutionnelle riche et multinationnelle : avec l'Eurorégion Nouvelle Aquitaine-Euskadi-Navarre, les conventions bilatérales entre le Conseil Départemental des Pyrénées-Atlantiques, la Navarre et le Gipuzkoa, le Memorandum entre Euskadi et la Communauté d'Agglomération du Pays Basque, la stratégie transfrontalière de la Communauté d'Agglomération du Pays Basque, le Consorcio Bidasoa-Txingudi, l'Eurocité basque Bayonne-Saint-Sébastien, ou encore l'association transfrontalière multinationnelle Conférence Atlantique Transpyrénées.... Ces différents outils attestent de la vitalité et de la richesse de la coopération institutionnelle au sein de l'aire.

Des complémentarités socio-économiques

Si le nombre de travailleurs transfrontaliers demeure faible (autour des 3 000), les échanges socio-économiques et les coopérations dans les différents secteurs économiques sont nombreux. On note notamment des coopérations dans les domaines du tourisme, de l'industrie, du social, de l'agriculture, de la pêche ou encore un renforcement des échanges universitaires. A ce titre, la CCI Bayonne Pays Basque, la Cámara de Gipuzkoa et la Cámara de Navarra se sont unies au sein du GEIE Bihartean dans le but de développer les projets économiques transfrontaliers, répondre aux besoins des entreprises situées dans chacun des deux territoires et créer une offre économique et de formation en commun.

Des interconnexions variées

Il existe des flux transfrontaliers plus ou moins denses dans toute l'aire fonctionnelle qui ne s'opèrent pas uniquement autour de la frontière. Par exemple, la Navarre et le Département des Pyrénées-Atlantiques ont des échanges transfrontaliers entre Tudela et l'ensemble des Pyrénées-Atlantiques en lien avec le pastoralisme, le tourisme et les travailleurs saisonniers, et d'autres depuis Pampelune comme les échanges universitaires avec Pau et Bayonne. Les opérateurs de la langue basque œuvrent dans le domaine des médias, de l'économie créative, de l'enseignement ou de la formation professionnelle et sont historiquement et structurellement liés à des organismes basés en Euskadi et/ou Navarre.

Des interconnexions de proximité plus près de la frontière marquent également l'aire fonctionnelle :

- Interconnexions humaines, culturelles, linguistiques et sociales de par les mouvements de populations et la vie des habitants : Office public de la Langue Basque, Continuum urbain Saint-Sébastien-Bayonne, de proximité Bidasoa-Txingudi (Hondarribia-Irun-Hendaye), espace transfrontalier Xareta (Sare-Urdax-Zugarramurdi-Ainhoa), coopération des vallées – Baigorri-Pays Quint-Erro ; Soule – Salazar, Baretous, Roncal, Pampelune / Hendaye, Bayonne-Pau etc...
- Interconnexions des espaces naturels, du littoral, des montagnes, qui dépassent les limites administratives : projets du Groupement d'Intérêt Scientifique littoral basque – sites à enjeux partagés – chemin de Saint Jacques, La Rhune, Iraty, Jaizkibel, Larra Belagua, sentiers de randonnées transfrontaliers, le trait de côte et l'océan etc...
- Interconnexions économiques, touristiques avec des liens nombreux et anciens entre entreprises et acteurs de la vie économique : consorcio Bidasoa-Txingudi, Bihartean, clusters transfrontaliers...

Ce sont ces territoires, marqués par des enjeux de proximité, de vie quotidienne, que l'aire fonctionnelle ouest propose d'ériger en périmètre de projets. **La stratégie et les projets qui seront mis en œuvre concerneront les bassins de vie transfrontaliers de ce territoire, dans le cadre d'une coopération de proximité.**

Malgré son dynamisme, le portage fort de la question transfrontalière, et les nombreux projets, des défis persistent, et **la frontière continue de freiner les échanges. Son effet reste marqué tant pour les politiques publiques que pour la vie quotidienne des habitants**, avec notamment :

- Des échanges faibles liés au marché du travail ; des échanges plutôt liés aux loisirs, commerce, aux relations sociales et familiales ;
- Des échanges qui se font majoritairement en voiture : d'importants efforts restent à accomplir en matière d'accessibilité et de mobilité, et notamment sur les réseaux de transports publics ;
- Des progrès à faire dans l'apprentissage des langues frontalières, afin de tendre vers des échanges plus systématiques en matière de formation et d'emploi.

C. UNE APPROCHE INTEGREE PERMETTANT DE REpondre AUX BESOINS ET AU POTENTIEL DE DEVELOPPEMENT

Une stratégie au service des habitants

Face à la crise sociale, écologique et sanitaire, les attentes de la population sont fortes pour repenser leur espace de vie. L'objectif politique 5 va justement aider à répondre à leurs besoins et à apporter des solutions concrètes grâce à des projets structurants permettant :

- la mutualisation des données de l'offre et de la demande pour faciliter l'accès à l'emploi local et à la formation,
- une meilleure connaissance des langues qui favorisent la compréhension mutuelle,
- l'amélioration des services et des infrastructures qui facilitent les déplacements indépendamment de la frontière.

A partir de ces axes, l'aire fonctionnelle créera une dynamique de projets qui répondra directement aux enjeux identifiés autour du bien vivre et du vivre ensemble.

1. Assurer le maintien des populations au travers du développement des filières locales.

- Coordination des services liés à la perte d'emploi : Pôle Emploi / Lanbide / SNE Lansare et services d'accompagnement aux travailleurs transfrontaliers.
- Promouvoir l'emploi et la formation transfrontaliers sur les secteurs en tension et valoriser les filières en manque de main d'œuvre propres au territoire.
- Amélioration de l'attractivité des emplois locaux du territoire (artisanat, tourisme, pastoralisme, agriculture...) et de la croissance bleue.

2. Dépasser la barrière de la langue et promouvoir l'euskera comme langue commune. Résoudre les problèmes linguistiques qui constituent un obstacle à la communication et à la coopération dans l'aire fonctionnelle par l'amélioration de la connaissance et l'usage de l'euskera, ainsi que par le renforcement du plurilinguisme.

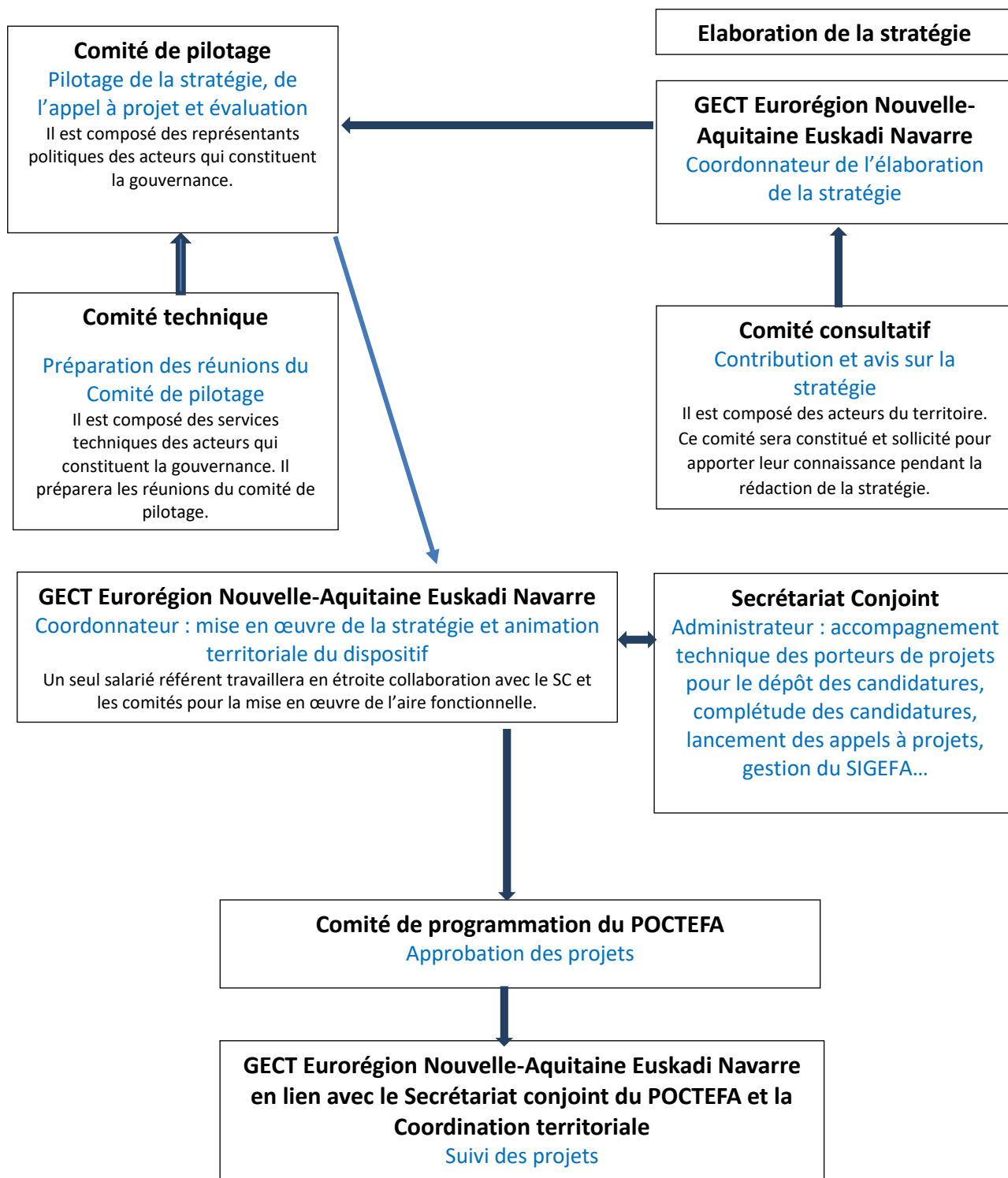
- Favoriser la mobilité et les échanges transfrontaliers culturels et linguistiques des élèves
- Encourager les projets sportifs, culturels et artistiques locaux développés en euskera et faciliter l'accès et la diffusion de production et création culturelles et artistiques
- Favoriser la compréhension mutuelle par une meilleure connaissance et plus de pratique collective des langues et des cultures
- Développer les ressources technologiques qui facilitent l'usage de l'euskera
- Encourager, former, développer l'apprentissage et l'enseignement de l'euskera

3. Améliorer la mobilité transfrontalière des personnes et des services en veillant à la préservation du territoire

- Développer des services transfrontaliers de mobilité favorisant le report modal grâce à une offre de qualité, à un prix abordable et misant sur les nouvelles technologies de communication ;
- Construire des solutions de mobilités durables, adaptées aux territoires ruraux et montagnards, en mutualisant les offres en transfrontalier, pour rendre accessibles à tous, les services à la population;
- Poursuivre la création de pistes, voies, sites dédiés aux mobilités actives ;
- Poursuivre la création et la modernisation de lieux d'intermodalité et de connexion des services de mobilité transfrontalière ;
- Améliorer les infrastructures routières en zone de montagne et littoral à fort trafic par la recherche de solutions alternatives plus respectueuses de l'environnement et sécuriser les routes et les voies ferrés exposés à de forts risques naturels (avalanches, névés, glissement de terrain, inondations, incendies, érosion et submersion)
- Renforcer nos connaissances sur la mobilité transfrontalière de l'aire fonctionnelle en conduisant des études sur des secteurs, des sites ou des infrastructures à forts enjeux.

D. UNE DESCRIPTION DE LA PARTICIPATION DES PARTENAIRES A L'ELABORATION ET A LA MISE EN ŒUVRE DE L'OBJECTIF POLITIQUE 5

Organigramme de la gouvernance :



L'aire fonctionnelle, de par son approche territoriale intégrée novatrice, est un espace d'expérimentation de la démocratie participative. Dès lors, associer le citoyen et la société civile au processus de construction et de gouvernance de cette aire, constitue un enjeu majeur pour la mise en œuvre de politiques publiques répondant au mieux aux enjeux spécifiques du territoire.

Afin de créer une gouvernance claire et efficace, il est donc nécessaire d'associer le partenariat local - parties prenantes économiques et sociales, société civile, monde associatif - à l'élaboration des stratégies. Impliquer davantage les acteurs engagés dans la coopération permettra de les solliciter sur des projets qui les concernent directement, sur lesquels ils peuvent intervenir et disposer d'instruments d'évaluation.

A ce titre, la participation des structures de représentation de la société civile et des acteurs économiques du territoire (Bihartean, Conseil de développement du Pays basque,...) au sein de la gouvernance (en tant qu'organes consultatifs) permettraient de renforcer l'appropriation des actions publiques par les acteurs et citoyens du territoire. En outre, afin d'assurer une meilleure gouvernance, il serait également intéressant d'y associer les différents instituts d'observation territoriale et statistique (AUDAP, Observatorio territorial de Navarra, EUSTAT, NASTAT...) afin d'élaborer des diagnostics territoriaux partagés qui permettront de mieux appréhender les caractéristiques du territoire.

Les acteurs qui participeront au Comité de pilotage sont les suivants :

| | |
|---|--|
| Région Nouvelle-Aquitaine | Communauté Forale de Navarre |
| Département des Pyrénées-Atlantiques | Communauté autonome d'Euskadi |
| Communauté d'Agglomération du Pays basque | Diputaciones de Gipuzkoa/Diputación de Bizkaia/Diputación de Araba |
| Etat Français : Préfecture des Pyrénées-Atlantiques | Etat Espagnol: Ministerio de Hacienda y Funcion Publica |

Proposition d'organisation :

1. Montage du dossier de l'aire fonctionnelle ouest :

Les futurs partenaires du comité de pilotage ont été sollicités pour construire collectivement la proposition d'une aire fonctionnelle. Celle-ci comprend :

- un portrait de territoire, l'identification des enjeux et des besoins locaux,- la définition d'une stratégie à travers la sélection de trois axes d'intervention et la déclinaison de typologies d'actions complémentaires aux autres objectifs opérationnels du POCTEFA, - ainsi qu'une proposition de mise en œuvre qui comprend un schéma de gouvernance et une répartition des rôles.

Cette étape a été coordonnée par le Coordinateur territorial ouest : le Département des Pyrénées-Atlantiques.

2. Gestionnaire de l'OP5 : le gestionnaire de l'aire fonctionnelle ouest sera l'Eurorégion Nouvelle-Aquitaine Euskadi Navarre.

L'Eurorégion aura pour objectifs de :

- Réaliser la coordination de l'aire fonctionnelle pour sa mise en œuvre,
- Créer et intégrer un Comité consultatif composé de représentants de la société civile,
- Rédiger la stratégie en intégrant notamment les plans stratégiques existants des acteurs de la gouvernance et celle du POCTEFA 21-27. La stratégie sera multisectorielle et ciblée au niveau territorial. Elle permettra la mise en œuvre de projets interconnectés, gestion des contributions et observations pour la finalisation de la proposition...

En tant que coordonnateur, l'Eurorégion rassemblera tous les acteurs nécessaires à la bonne réalisation de ces missions.

3. Mise en œuvre : finalisation de la proposition jusqu'à approbation du comité de suivi et du PO puis montage du Comité consultatif et rédaction de la stratégie intégrée. Travail d'animation et d'ingénierie pour accompagner à l'émergence des projets et au montage des dossiers afin de favoriser et créer les synergies attendues à la fois entre les projets et en réponse à la stratégie (durée à définir).
4. Lancement de l'appel à projets : il sera rédigé par le comité de pilotage avec l'Eurorégion et le secrétariat conjoint avant diffusion conjointe. L'autorité de gestion recevra les candidatures et étudiera leur recevabilité. Une fois les projets administrativement recevables, ils seront transmis au gestionnaire pour évaluation auprès du comité de pilotage.
5. Evaluation des projets : sur la base d'une grille d'évaluation qui sera définie entre tous, une évaluation sera réalisée par le Comité de pilotage avec une notation des projets permettant leur classification. Cette notation sera l'objet d'une consultation de résolution qui sera transmise au comité de programmation du POCTEFA pour observations et validation.
6. Suivi : il sera réalisé conjointement selon la répartition des rôles entre le Secrétariat conjoint, l'Eurorégion et le Comité territorial.

Conflits d'intérêts :

Dans cette proposition la question des conflits d'intérêts est prise en compte mais elle fera l'objet d'un descriptif plus détaillé pendant le temps de préparation de la mise en œuvre de l'aire fonctionnelle. Une attention particulière sera portée pour qu'elle soit cohérente avec l'ensemble de l'organigramme du POCTEFA.